

GPI

Gesundheitspolitische Informationen
Politique de la santé: Informations



**Wenn Medikamente
fehlen**

**En cas de pénurie de
médicaments**

- 4 Informationen aus der
Geschäftsstelle**
Informations du secrétariat
de la SGGP
- 6 Im Fokus:
Gesundheitspolitik**
Au centre de l'attention:
Politique de la santé
- 10 Eidgenössische Räte**
Chambres fédérales
- 12 In Kürze**
En bref
- 14 Internationales**
International
- 15 Neuerscheinungen**
Nouvelles publications

Impressum

Ausgabe N°3/September 2025
Édition n°3/septembre 2025

GPI
Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé
Informazioni sulla politica sanitaria
Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.
Paraît 4 fois par an.

Die GPI sind das offizielle Organ
der Schweizerischen Gesellschaft für
Gesundheitspolitik (SGGP).
GPI est l'organe officiel de la
Société suisse pour la politique de
la santé SSPS.
ISSN-Nr./No 1420-5947
Redaktion/Rédaction: Markus Gubler,
Andrea Renggli, Miguel Pereiro; forum | pr
Gestaltung/Design: Definitiv Design AG
Titelbild/Couverture: Keystone
Druck/Impression: Fairdruck AG

SGGP/SSPS
Schweizerische Gesellschaft für
Gesundheitspolitik
Société suisse pour la politique de la
santé
Società svizzera per la politica della
salute
Swiss Society for Health Policy

Zieglerstrasse 29
CH-3007 Bern
T 031 387 37 39
Sekretariat: info@sggp.ch
Redaktion: redaktion@sggp.ch
www.sggp.ch

**Christian Lohr**

Präsident SGGP

—

Président SSPS

Den Blick weiten

Gesundheitspolitik endet nicht an der Landesgrenze. Globale Gesundheitsfragen fordern uns heraus – politisch, wirtschaftlich, humanitär. Eine kohärente Gesundheitsaussenpolitik muss den Anspruch vereinen, ethisch verantwortungsvoll zu handeln, internationale Verpflichtungen ernst zu nehmen und gleichzeitig die Interessen eines innovativen, exportorientierten Gesundheitsstandorts zu wahren.

Die aktuellen geopolitischen Verschiebungen, etwa im transatlantischen Verhältnis oder bei internationalen Handelsfragen, verlangen ein systemisches Verständnis von Gesundheit: Zollpolitik, Standortförderung und Entwicklungspolitik stehen nicht losgelöst nebeneinander, sondern bedingen einander. Versorgungssicherheit, Wettbewerbsfähigkeit und Glaubwürdigkeit der Schweiz im internationalen Kontext hängen davon ab, wie gut es gelingt, diese Ebenen zu vernetzen – politisch wie strategisch.

Zugleich nehmen die Herausforderungen im Bereich des humanitären Völkerrechts zu. Die Gesundheitsversorgung von Flüchtenden, der Schutz von Opfern bewaffneter Konflikte oder die Handlungsfähigkeit internationaler Organisationen werfen grundlegende Fragen auf: Welchen Platz nimmt die Schweiz ein? Wo trägt sie Verantwortung – und wie?

Gesundheitspolitik mit Weitblick braucht Mut zur Vernetzung, Bereitschaft zum Dialog und Klarheit in der strategischen Ausrichtung. Dafür steht die SGGP.

Élargir notre horizon

La politique de santé ne s'arrête pas aux frontières nationales. Les questions de santé mondiales nous mettent au défi – sur les plans politique, économique et humanitaire. Une politique étrangère cohérente en matière de santé doit concilier l'exigence d'agir de manière éthiquement responsable, de prendre au sérieux les engagements internationaux et, en même temps, de préserver les intérêts d'un pôle de santé innovant et tourné vers l'exportation.

Les changements géopolitiques actuels, par exemple dans les relations transatlantiques ou dans les questions commerciales internationales, exigent une compréhension systémique de la santé: la politique douanière, la promotion économique et la politique de développement ne sont pas des domaines distincts, mais interdépendants.

Parallèlement, les défis dans le domaine du droit international humanitaire se multiplient. Les soins de santé pour les personnes réfugiées, la protection des victimes de conflits armés ou la capacité d'action des organisations internationales soulèvent des questions fondamentales: quelle place occupe la Suisse? Où se situe sa responsabilité – et de quelle manière l'assume-t-elle?

Une politique de santé visionnaire exige le courage de créer des réseaux, la volonté de dialoguer et une orientation stratégique claire. C'est ce que défend la SSPS.

Tagung «Mischt Euch (nicht) in fremde Händel» Die Gesundheitsaussenpolitik: relevanter denn je

Die Schweizerische Gesellschaft für Gesundheitspolitik (SGGP) lädt Sie herzlich zur Herbsttagung ein.

Das Niklaus von Flüe zugeschriebene Zitat ist im Zusammenhang mit der Gesundheitsaussenpolitik aktueller denn je: Im Zentrum der diesjährigen Herbstveranstaltung steht die strategische Positionierung der Schweiz im internationalen Gesundheitsgefüge – zwischen ethischer Verantwortung, multilateralen Verpflichtungen, geopolitischem Druck und wirtschaftlichen Interessen.

Die zunehmenden Spannungen im transatlantischen Verhältnis – insbesondere der Zollkonflikt mit der US-Regierung unter Präsident Trump – treffen die Schweiz als exportorientierten Pharmastandort besonders hart. Die Tagung beleuchtet, wie sich eine kohärente Gesundheitsaussenpolitik, eine resiliente Zollstrategie und eine zukunftsgerichtete Wirtschaftspolitik gegenseitig ergänzen müssen, um Versorgungssicherheit, Wettbewerbsfähigkeit und internationale Glaubwürdigkeit zu sichern.

Neben wirtschafts- und handelspolitischen Aspekten widmet sich die Tagung auch der Erosion des humanitären Völkerrechts, den Herausforderungen der global tätigen Gesundheitsorganisationen und der Folgen für den Gesundheitsschutz von Flüchtenden und Kriegsoptionen – sowie für die Rolle der Schweiz in der internationalen Gesundheits- und Entwicklungspolitik.

Hochkarätige Referent/innen aus Bundesverwaltung, Politik und Wissenschaft liefern fundierte Impulse, ergänzt durch Beiträge aus dem Parlament. Ein moderiertes Podium rundet das Programm ab.

Die Tagung richtet sich an Entscheidungsträger/innen, Fachpersonen und Interessenvertreter/innen aus dem Gesundheitswesen, der Aussenwirtschaft sowie den internationalen Beziehungen.

Dienstag, 18. November 2025
13:15–16:15 Uhr
Hotel Bern, Bern

Conférence «Ne vous mêlez pas des affaires des autres» La politique étrangère en matière de santé: plus importante que jamais

La Société Suisse de Politique de la Santé (SSPS) a le plaisir de vous inviter à sa conférence d'automne.

La citation attribuée à Nicolas de Flue est, dans le contexte de la politique extérieure de la santé, plus actuelle que jamais: au centre de la manifestation de cette année figure la position stratégique de la Suisse dans le paysage sanitaire international – entre responsabilité éthique, engagements multilatéraux, pressions géopolitiques et intérêts économiques.

Les tensions croissantes dans les relations transatlantiques – en particulier le conflit douanier avec le gouvernement américain sous le président Trump – touchent la Suisse, en tant que site pharmaceutique tourné vers l'exportation, de manière particulièrement forte. La conférence mettra en lumière comment une politique extérieure cohérente de santé, une stratégie douanière résiliente et une politique économique tournée vers l'avenir doivent se compléter mutuellement afin d'assurer la sécurité de l'approvisionnement, la compétitivité et la crédibilité internationale.

Outre les aspects économiques et commerciaux, la conférence abordera également l'érosion du droit international humanitaire, les défis auxquels sont confrontées les organisations de santé actives à l'échelle mondiale et les conséquences pour la protection de la santé des réfugiés et des victimes de guerre – ainsi que pour le rôle de la Suisse dans la politique internationale de la santé et du développement.

Des intervenant-e-s de haut niveau issus de l'administration fédérale, de la politique et du monde scientifique apporteront des contributions substantielles, complétées par des interventions parlementaires. Une table ronde modérée viendra clore le programme.

La conférence s'adresse aux décideurs, aux spécialistes et aux représentant-e-s d'intérêts issus du domaine de la santé, du commerce extérieur ainsi que des relations internationales.

Mardi 18 novembre 2025
13h15 – 16h15
Hôtel Bern, Berne

Programm / Programme

13.15–13.25	Begrüssung und Einführung, Überblick über die Tagungsthemen Bienvenue et introduction	Nationalrat Christian Lohr Präsident SGGP / Président SSPS Guido Schommer Geschäftsführer SGGP / Directeur SSPS
13.25–14.05	Die Erosion des humanitären Völkerrechts: Was nun? L'érosion du droit international humanitaire: quels enjeux pour demain?	Nora Kronig Direktorin Schweizerisches Rotes Kreuz (SRK) Directrice Croix-Rouge suisse (CRS)
14.05–14.50	Die Schweizer Volkswirtschaft im aktuellen globalen und europäischen Spannungsfeld Die Perspektive des SECO L'économie suisse face aux tensions actuelles au niveau mondial et européen La perspective du SECO	Dr. Eric Scheidegger Stv. Direktor und Chefökonom Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO) Directeur adjoint et chef économiste du Secrétariat d'État à l'économie (SECO)
Pause		
15.15–16.10	Gesundheitsaussenpolitik: Im Interesse der Schweiz oder fremde Einmischung? Politique extérieure de la santé: dans l'intérêt de la Suisse ou ingérence étrangère?	Podiumsgespräch mit: Table ronde avec la participation de: David Traub Managing Director Pharma Switzerland Novartis Ständerätin Eva Herzog (SP/BS), Mitglied WAK-S, Präsidentin Kuratorium des Schweizerischen Tropen- und Public-Health-Instituts (Swiss TPH) Membre du Conseil des Etats (PS/BS), membre de la CER-E, présidente du conseil de fondation de l'Institut tropical et de santé publique suisse (Swiss TPH) Nationalrat Thomas de Courten (SVP/BL), Mitglied SGK-N, Präsident intergenerika Conseiller national (UDC/BL), membre de la CSSS-N, président d'intergenerika Moderation: Markus Häfliger, Bundeshauskorrespondent bis 2024 correspondant au Palais fédéral jusqu'en 2024
16.10–16.15	Folgerungen für die Gesundheitspolitik Conclusions pour la politique de santé Verabschiedung Adoption	Nationalrat Christian Lohr Präsident SGGP / Président SSPS Guido Schommer Geschäftsführer SGGP / Directeur SSPS

Wenn Medikamente fehlen – Initiative und Gegenvorschlag gegen Engpässe

Engpässe bei wichtigen Medikamenten haben sich in der Schweiz von einer Ausnahme zu einem Dauerproblem entwickelt. Apotheken und Spitäler kämpfen mit Ausfällen, Behandlungen verzögern sich. Mit der Volksinitiative «Ja zur medizinischen Versorgungssicherheit» und einem direkten Gegenvorschlag des Bundesrats stehen nun zwei unterschiedliche Wege im Raum, wie die Versorgung künftig gesichert werden soll.

Fiebersäfte für Kinder, Antibiotika, Blutdruckmittel – in der Schweiz fehlen immer mehr essenzielle Medikamente. Fachpersonen warnten bereits vor 20 Jahren vor dieser Entwicklung. Seit 2015 stellen Engpässe ein ernstes Problem dar, und spätestens seit der Corona-Pandemie ist die Lage gravierend. Im Herbst 2024 waren in der Schweiz über 1000 Medikamente nicht verfügbar; je nach Zeitpunkt schwankt die Zahl zwischen mehreren Hundert und über 1000.

Die Schweiz hat oft das Nachsehen

Die Ursachen reichen von Produktionsausfällen über fehlende Rohstoffe bis zu internationalen Abhängigkeiten und logistischen Engpässen. Weil Medikamente nicht geliefert werden, müssen Alternativen gesucht oder Behandlungen angepasst werden – im schlimmsten Fall bleibt eine Krankheit unbehandelt. Fehlt ein Standardantibiotikum, beginnt die Suche nach Alternativen: Verfügbarkeit prüfen, Dosierungen anpassen, Wechselwirkungen klären – das kostet Zeit und verschiebt Eingriffe oder den Therapiebeginn. Für das medizinische Personal bedeutet das mehr Aufwand, Patientinnen und Patienten wiederum sind grösseren Risiken ausgesetzt.

Die Schweiz ist dabei besonders exponiert: Als kleiner Absatzmarkt hat sie im Wettbewerb um knappe Medikamente oft das Nachsehen. Ein grosser Teil der Wirkstoffe stammt aus Indien und China; wenige Hersteller dominieren den Markt. Fällt eine Produktionsstätte aus, geraten Lieferketten schnell ins Stocken.

Wie hoch die dadurch entstehenden Mehrkosten sind, lässt sich nur schwer beziffern. Mehrkosten entstehen vor allem durch teurere Ersatzpräparate, zusätzlichen Such- und Abstimmungsaufwand in Apotheken und Spitälern sowie mögliche Therapie-Verzögerungen – vieles davon wird in Statistiken nur unvollständig sichtbar. Angesichts von jährlichen Gesundheitskosten, die sich inzwischen der Marke von 100 Milliarden Franken nähern, zeigt sich: Schon kleine Effizienzverluste können das System zusätzlich belasten.

Das Rezept der Initianten

Ein Initiativkomitee, getragen von Organisationen aus Apothekerschaft, Pharmaindustrie und Ärzteschaft, will die medizinische

Versorgungssicherheit in der Bundesverfassung verankern. Der Bund soll laut Initiativtext die erforderlichen Rahmenbedingungen schaffen, um Mängel an Heilmitteln und medizinischen Gütern zu verhindern. Konkret heisst das, der Bund soll:

- Forschung, Entwicklung und Herstellung wichtiger Heilmittel fördern.
- Den Zugang der Patientinnen und Patienten zu unentbehrlichen Medikamenten sicherstellen.
- Ausreichende Vorräte aufbauen und bewirtschaften.
- Zuverlässige Lieferketten aufbauen und überwachen.
- Dezentrale Abgabe sowie fachgerechte Beratung garantieren.

Das Gegenrezept aus Bundesbern

Auch der Bundesrat sieht Handlungsbedarf, schlägt aber einen anderen Weg vor. Nach seiner Einschätzung ist der Initiativtext zu weit und zu allgemein gefasst. Eine umfassende Regelung, wie sie das Initiativkomitee fordert, könne zu übermässig starren Regeln führen, die sich ausserdem mit bestehenden Massnahmen überschneiden würden.

Stattdessen setzt der Bundesrat auf mehr Flexibilität, um rasch auf neue Entwicklungen reagieren zu können. Sein direkter Gegenvorschlag, der neu in der Verfassung verankert werden soll, stützt sich auf vier Pfeiler:

- Die Versorgungslage zentral überwachen (inkl. Meldepflichten)
- Bei drohenden Unterbrüchen gezielt eingreifen
- Anreize für Produktion und Lagerung setzen
- Die internationale Zusammenarbeit verstärken

Der Gegenvorschlag zielt enger als die Initiative. Er konzentriert sich auf Medikamente und Impfstoffe und verzichtet auf weitergehende Vorgaben wie dezentrale Abgabestrukturen.

Apothekerverband unterstreicht den Handlungsbedarf

Der Schweizerische Apothekerverband pharmaSuisse begrüsst es, dass der Bundesrat mit einem direkten Gegenvorschlag die Wichtigkeit des Themas anerkennt. Die genannten Handlungsfelder seien



Initiative oder Gegenvorschlag?
Versorgungssicherheit mit klaren Vorgaben –
oder mehr Spielraum für den Bund.

grundsätzlich richtig. Dennoch kritisiert der Verband, dass im erläuternden Bericht zentrale Punkte fehlten und unbestimmte Rechtsbegriffe nicht ausreichend konkretisiert würden. «Es darf keinesfalls zu einer zu offenen Formulierung der Verfassungsbestimmung und damit zu Rechtsunsicherheit kommen», heisst es von Seiten des Verbands. Entscheidend sei, dass die Botschaft an das Parlament die Lücken schliesse, die Umsetzung klar definiere und so verlässliche Rahmenbedingungen schaffe. Nur auf dieser Basis lasse sich eine intakte Heilmittelversorgung gewährleisten.

Positiv beurteilt der Apothekerverband, dass sich die Hauptpunkte des Gegenvorschlags mit jenen der Initiative decken. Doch ohne verbindliche und detaillierte Vorgaben bleibe die Gefahr bestehen, dass bei der Umsetzung Rechtsunsicherheit herrsche und konkrete Massnahmen fehlten.

Für die kommenden fünf bis zehn Jahre erhofft sich der Verband klare, wirksame Schritte, die die Versorgung mit Heilmitteln verbessern und massive Notlagen bei Lieferengpässen verhindern. Bleibe sowohl Initiative als auch Gegenvorschlag ohne Umsetzung, drohe die Lage jedoch angespannt zu bleiben. Sollte es in einer solchen Situation zu weiteren globalen Krisen kommen oder sollten die Hauptproduzenten in China und Indien ihre Lieferungen einschränken, könnten die Folgen für die Schweizer Bevölkerung verheerend sein.

Die letzten Hürden

Die Schweiz steht vor einer wichtigen Entscheidung: Medikamentenengpässe sind längst keine Randerscheinung mehr, sondern eine dauerhafte Herausforderung für das Gesundheitssystem. Klar ist, dass zusätzliche Massnahmen nötig sind, um die Versorgung zu stabilisieren.

Der direkte Gegenvorschlag des Bundesrats befindet sich bis Oktober 2025 in der Vernehmlassung. Anschliessend wird das Geschäft im Parlament beraten. Sollte es dort zu keiner Einigung kommen, dürfte die Bevölkerung an der Urne entscheiden, ob sie der Initiative oder dem Gegenvorschlag den Vorzug gibt. Im Kern geht es darum, ob die Schweiz Versorgungssicherheit mit verbindlichen Vorgaben absichert – oder dem Bund mehr Handlungsspielraum lässt.

Text: Miguel Pereiro
Foto: AdobeStock