

# GPI

Gesundheitspolitische Informationen  
Informations de politique de santé

## Kostendämpfung im Gesundheits- wesen



**4 Informationen aus der Geschäftsstelle**  
**Jahresbericht 2019**  
 Rapport annuel 2019

**8 Im Fokus**  
**Das bundesrätliche Kostendämpfungspaket**  
**Ökonomisierung der Medizin**  
**Gesundheit2030**

**12 Aus den eidgenössischen Räten**  
**Pflegeinitiative: Volk oder Parlament?**

**14 In Kürze**

**16 Internationales**

**18 Neuerscheinungen**

**SGGP Mitglieder-  
 versammlung 2020**  
**SSPS Assemblée  
 générale 2020**

Donnerstag, 14. Mai 2020, 12.15 Uhr,  
 Hotel Kreuz, Zeughausgasse 41, 3011 Bern

Im Anschluss an die Mitgliederversammlung und den Stehlunch, zu dem Sie herzlich eingeladen sind, findet eine Tagung zum Thema

«Mehr Qualität im Gesundheitswesen»

statt. Der Qualitätsartikel tritt am 01.01.2021 in Kraft. Bisher wurde Qualität vor allem über Diplome gefördert und gesichert. Das wird in Zukunft nicht mehr reichen. Was erwarten die Patientinnen und Patienten von der Gesetzesnovelle? Was tun Ärzte und Spitäler, um die Qualität zu fördern und sie zu sichern? Und was stellen die Kantone für Anforderungen bei der Erteilung der Betriebsbewilligung für ihre Spitäler?

Notieren Sie sich den Termin. Anmeldung online. Eine schriftliche Einladung folgt.

Jeudi, 14 mai 2020, 12.15 h, Hôtel Kreuz,  
 Zeughausgasse 41, 3011 Berne.

Après l'assemblée générale et le déjeuner debout, auquel vous êtes cordialement invités, une conférence sera organisée sur le thème

«Plus de qualité dans les soins de santé»

L'article sur la qualité entre en vigueur le 01.01.2021. Jusqu'à présent, la qualité a été principalement promue et assurée par des diplômes. Cela ne sera plus suffisant à l'avenir. Qu'attendent les patients de cet amendement ? Que font les médecins et les hôpitaux pour promouvoir et garantir la qualité? Et quelles exigences les cantons imposent-ils lors de l'octroi des autorisations d'exploitation de leurs hôpitaux?

Notez la date. Inscription online. Une invitation écrite suivra.

Impressum

Ausgabe N° 1 / März 2020

GPI  
 Gesundheitspolitische Informationen  
 Informations de politique de santé  
 Informazioni sulla politica sanitaria  
 Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.

Die GPI sind das offizielle Organ der Schweizerischen Gesellschaft für Gesundheitspolitik (SGGP).  
 ISSN Nr. 1420-5947  
 Redaktion: Marco Tackenberg,  
 Markus Gubler, Andrea Renggli, forum|pr  
 Gestaltung: Definitiv Design AG  
 Titelbild: Keystone (bearbeitet)  
 Druck: Fairdruck AG

SGGP/SSPS  
 Schweizerische Gesellschaft für Gesundheitspolitik  
 Société suisse pour la politique de la santé  
 Società svizzera per la politica della salute  
 Swiss Society for Health Policy

Altenbergstrasse 29, Postfach 686  
 3000 Bern 8  
 T 031 313 88 66  
 F 031 313 88 99  
 Sekretariat: info@sggp.ch  
 Redaktion: redaktion@sggp.ch  
 www.sggp.ch



**Dr. Stephan Sigrist**

Gründer und Leiter Think Tank W.I.R.E.

Fondateur et directeur du think tank W.I.R.E.

**HEALTHLAB**

Das Healthlab ist ein interdisziplinäres «Denklabor» von Entscheidungsträgern und Vordenkern aus dem Gesundheitswesen und wurde durch den Think Tank W.I.R.E. vor 10 Jahren initiiert. Im Fokus steht die Identifikation künftiger Chancen und Herausforderungen, die Erarbeitung von Szenarien und einer langfristigen Vision für das Schweizer Gesundheitssystem sowie die Entwicklung von neun konkreten, branchenübergreifenden Ideen und Lösungsansätzen. Trotz vieler Veranstaltungen und Plattformen zur Zukunft des Gesundheitswesens fehlt nach wie vor eine gesamtheitliche Perspektive, die über den eigenen Tellerrand hinaus und mit kritischem Blick kommende Potenziale sowie Herausforderungen adressiert. Nachhaltige Ansätze bedürfen interdisziplinärer Strukturen, die Innovation auf künftige Bedürfnisse ausrichten.

Healthlab bietet hierfür die Möglichkeit branchenübergreifend und losgelöst von bestehenden Allianzen langfristige Perspektiven in innovative Lösungsansätze zu übersetzen. Das Projekt wird durch den Think Tank W.I.R.E. betreut und in strategischer Partnerschaft mit der SGGP und Partnerorganisationen durchgeführt.

**HEALTHLAB**

Le Healthlab est un «laboratoire d'idées» interdisciplinaire de décideurs et de personnes qui réfléchissent en amont à des questions relatives au domaine de la santé, et qui a été lancé il y a dix ans par le think tank W.I.R.E. Son objectif est d'identifier les futurs défis et opportunités, d'élaborer des scénarios et une vision à long terme pour le système de santé suisse, ainsi que de développer neuf idées et approches de solution concrètes valables pour toute la branche. Malgré les nombreuses manifestations et plateformes relatives à l'avenir du système de santé, il manque toujours une perspective globale qui élargit l'horizon et prend en considération les potentiels et défis à venir sous un angle critique. Les approches durables nécessitent des structures interdisciplinaires qui forcent à innover en tenant compte des besoins futurs.

Healthlab offre à cette fin la possibilité de traduire des perspectives à long terme en approches de solution innovantes, de manière globale pour toute la branche et indépendamment des alliances existantes. Le projet est suivi par le think tank W.I.R.E. et réalisé en partenariat stratégique avec la SSPS et des organisations partenaires.

# Jahresbericht 2019

Vom Vorstand der SGGP zu Händen der Mitgliederversammlung vom 14. Mai 2020 verabschiedet.

Das Berichtsjahr war gesundheitspolitisch geprägt durch die beiden Themen Qualität und einheitliche Finanzierung von ambulanten und stationären Leistungen (Efas). Ein wichtiges gesundheitspolitisches Ereignis waren dann auch die National- und Ständeratswahlen und die teilweise gewichtigen personellen Veränderungen und Erneuerungen. Die SGGP hat im Hinblick auf die 51. Legislaturperiode 6 Reformfelder identifiziert<sup>1</sup>:

1. Beseitigung von Fehlanreizen in der Finanzierung.
2. Förderung des Qualitätswettbewerbs und Erleichterung des Zugangs zu Innovationen.
3. Verstärkte Vernetzung der integrierten Versorgung durch Digitalisierung.
4. Integrierte Gesundheitspolitik und neue Versorgungsstrukturen.
5. Stärkung der Stimme der Patientinnen und Patienten.
6. Dem Fachkräftemangel im Gesundheitswesen entgegenwirken.

SGGP-intern war das Jahr 2019 insbesondere geprägt durch die Neugestaltung der GPI (Gesundheitspolitische Informationen) und die Neugestaltung der Website [www.sggp.ch](http://www.sggp.ch). Die Schriftenreihe hat weitere 2 Publikationen dazu gewonnen und die Rückmeldungen der Teilnehmenden an unseren Tagungen waren durchgehend sehr positiv. Erfreulich war auch der Start des Projektes «Digital Healthlab», bei dem die SGGP als strategischer Partner mit W.I.R.E. zusammenarbeitet.

Ihnen geschätzte Mitglieder, Gönner, Sponsoren und Zusammenarbeitspartner und allen, die zu dieser guten Entwicklung beigetragen haben, danken wir für die wertschätzende Unterstützung im vergangenen Jahr und freuen uns auf die Fortsetzung im 2020.

Bern, im Februar 2020  
Dr. Charles Giroud, Geschäftsführer

## 1 Die Mitglieder

Die SGGP zählte Ende 2019 insgesamt 743 Mitglieder. Davon waren 598 Einzelmitglieder und 145 Kollektivmitglieder.

Folgende Gönner unterstützen die SGGP: Helsana Versicherungen, Lindenhofgruppe, Merian Iselin Klinik, Roche, Sanitas, das Schweizerische Rote Kreuz und Swica.

<sup>1</sup> Vgl. dazu GPI 4/2019, S. 10f.

# Rapport annuel 2019

Adopté par le comité de la SSPS à l'intention de l'assemblée des membres du 14 mai 2020.

L'année sous revue a été marquée par deux sujets essentiels, la qualité et le financement homogène des prestations ambulatoires et hospitalières (EFAS). Pour la politique de la santé, les élections au Conseil national et des Etats ont également constitué un temps fort, avec l'arrivée de nouveaux visages. La SSPS a identifié six champs de réforme dans la perspective de la 51<sup>e</sup> législature<sup>1</sup>:

1. éliminer les incitations inopportunes dans le financement;
2. promouvoir la concurrence au niveau de la qualité et faciliter l'accès aux innovations;
3. renforcer l'organisation en réseau des soins intégrés grâce à la numérisation;
4. promouvoir une politique de la santé intégrée et créer de nouvelles structures de soins;
5. aider les patientes et patients à mieux se faire entendre;
6. pallier la pénurie de personnel qualifié dans le domaine des soins.

À l'interne, l'année a été marquée par la refonte de la revue GPI (Informations de politique de santé) et par celle du site Internet [www.sggp.ch](http://www.sggp.ch). Deux nouvelles publications sont venues enrichir la collection et les feedbacks reçus lors de nos séminaires ont été tout à fait positifs. Le projet «Digital Healthlab», auquel la SSPS collabore en tant que partenaire stratégique avec W.I.R.E., a connu un lancement réjouissant.

Nous remercions nos chers membres, donateurs, sponsors et partenaires de collaboration, ainsi que tous ceux qui ont contribué à ce développement favorable, pour leur précieux soutien au cours de l'année écoulée et nous réjouissons de continuer sur cette voie en 2020.

Berne, février 2020  
Dr Charles Giroud, directeur

## 1 Les membres

Fin 2019, la SSPS comptait au total 743 membres, dont 598 membres individuels et 154 membres collectifs.

Les donatrices et donateurs suivants apportent leur soutien à la SSPS: Helsana Assurances, Lindenhofgruppe, Merian Iselin Klinik, Roche, Sanitas, la Croix-Rouge suisse et Swica.

<sup>1</sup> Cf. GPI 4/2019, p. 10s.

## 2 Die Schriftenreihe

Die Schriftenreihe der SGGP hat seit der Gründung 1976 insgesamt 136 Bände veröffentlicht. Im Berichtsjahr sind die folgenden Publikationen dazu gekommen:

- Nr. 135: Managed Care Swiss made  
Entwicklung, Bedeutung und Perspektiven der koordinierenden Grundversorgung im Schweizer Gesundheitswesen  
Emergence, développement et importance des soins intégrés dans le système de soins en suisse.
- Nr. 136: Nuova struttura tariffale ST REHA: come procedere?  
Neue Tarifstruktur ST REHA: Wie weiter?

## 3 Die GPI

Die GPI (Gesundheitspolitische Information) ist das offizielle Publikationsorgan der SGGP. 2019 stand ganz im Zeichen der Neugestaltung der GPI selbst als auch der Internetseite der SGGP. GPI und Website wurden vollständig überarbeitet und neugestaltet. Auf die verstärkte Möglichkeit, die analoge und die digitale Kommunikation in Zukunft besser miteinander verknüpfen zu können, wurde ein besonderes Augenmerk gelegt.

Im Berichtsjahr sind 4 Ausgaben der GPI erschienen. Die erste neu gestaltete Nummer war die Nummer 3/2019.

Die neue Website bietet nach wie vor die Möglichkeit, die GPI auch elektronisch zu lesen oder ältere Ausgaben zu konsultieren.

## 4 Der Newsletter

Die guten Erfahrungen mit dem Newsletter haben wir im vergangenen Jahr fortgesetzt. Insgesamt wurden 2019 10 Newsletter verschickt.

## 5 Die Tagungen

Im Berichtsjahr hat die SGGP 3 Tagungen zu folgenden Themen durchgeführt:

- Managed Care 2030: Was tun die Leistungserbringer? Was tun die Versicherer? Was tut die Politik?  
Diese Tagung hat sich auf die Ende 2018 erschienene Publikation Nr. 135 der Schriftenreihe «Managed Care Swiss made» bezogen.
- Das Gesundheitswesen im Wahlkampf.  
Im Rahmen der Mitgliederversammlung durften wir mit Heinz Brand (SVP), Isabelle Moret (FDP), Ruth Humbel (CVP), Barbara Gysi (SP) und Nathalie Imboden (Grüne) profilierte Gesundheitspolitikerinnen und Gesundheitspolitiker auf unserem Podium begrüßen. Daniel Friedli (NZZ) und (Le Temps) haben ihnen bezüglich ihrer Positionen im Wahlkampf und ihrer Pläne für die 51. Legislaturperiode auf den Zahn gefühlt.

## 2 La collection de cahiers d'études

Depuis sa création en 1976, la SSPS a publié pas moins de 136 cahiers d'études. Au cours de l'année sous revue, deux volumes sont venus enrichir la collection:

- N° 135: Managed Care Swiss made  
Entwicklung, Bedeutung und Perspektiven der koordinierenden Grundversorgung im Schweizer Gesundheitswesen  
Emergence, développement et importance des soins intégrés dans le système de soins en suisse.
- N° 136: Nuova struttura tariffale ST REHA: come procedere?  
Neue Tarifstruktur ST REHA: Wie weiter?

## 3 La revue GPI

La revue GPI (informations sur la politique de la santé) est l'organe de publication officiel de la SSPS. L'année 2019 a été placée sous le signe de la refonte de la revue GPI ainsi que du site Internet de la SSPS. Après un remaniement total, la revue GPI et le site Internet ont ainsi fait peau neuve. Une attention particulière a été attachée au fait de mieux mettre en relation la communication numérique et analogique à l'avenir.

Au cours de l'exercice sous revue, quatre numéros de la GPI sont parus. Le premier numéro à avoir été publié avec la nouvelle mise en page était le numéro 3/2019.

Sur le nouveau site Internet de la SSPS, il est toujours possible de lire la GPI au format électronique et de consulter les anciens numéros.

## 4 La newsletter

L'année passée, les expériences positives en rapport avec la newsletter se sont poursuivies. En 2019, 10 newsletters ont été envoyées.

## 5 Les séminaires

Au cours de l'exercice sous revue, la SSPS a organisé trois congrès, qui ont porté sur les thèmes suivants:

- Managed Care 2030: que font les fournisseurs de prestations? Que font les assureurs? Que font les politiques?  
Ce congrès avait été organisé en relation avec le cahier d'études n° 135 «Managed Care Swiss made».
- Le système de santé en campagne électorale.  
Dans le cadre de notre assemblée des membres, nous avons pu accueillir sur l'estrade des politiciennes et politiciens spécialisés dans le domaine de la santé: Heinz Brand (UDC), Isabelle Moret (PLR), Ruth Humbel (PDC), Barbara Gysi (PS) et Nathalie Imboden (Les Verts). Les journalistes Daniel Friedli (NZZ) et Michel Guillaume (Le Temps) les ont interrogés sur leurs positions respectives dans le cadre de la campagne électorale et sur leurs projets pour la 51<sup>e</sup> législature.

- Wert(e) der Pflege.  
Die jährliche Pflagegetagung stand unter dem Titel «Wert(e) der Pflege. Die Tagung legte den Fokus auf den fachlichen Wert der Pflege und auf ihren gesellschaftlichen Wert. Ein Vergleich mit dem Ausland und ein Blick auf den Wert der einzelnen Pflegefachperson haben die Tagung abgerundet.  
Die Tagung wurde in Zusammenarbeit mit Alzheimer Schweiz durchgeführt.

## 6 Die Regionalveranstaltungen

Die Regionalgruppe Ostschweiz hat 3 Tagungen zu folgenden Themen durchgeführt:

- Einblick in die nationalrätliche Arbeit und aktuelle Anstrengungen zur Reform des Gesundheitswesens
- Welche Regionalspitäler haben noch eine Zukunft? Herausforderungen und Erfolgsfaktoren am Beispiel des Spitals Limmattal
- Erfahrungen mit verbindlichen Globalzielvorgaben (ein taugliches Mittel zur Kostensteuerung)

Der geplante Start einer Regionalgruppe Westschweiz musste leider auf das Jahr 2020 verschoben werden.

## 7 Die Finanzen

Die Jahresrechnung 2019 weist einen Aufwand von CHF 45 503.– und einen Ertrag von CHF 246 091.– aus (noch nicht revidierte Zahlen). Die Rechnung schliesst mit einem ausgeglichenen Ergebnis von CHF 588.– Überschuss ab. Die Kosten für die Neugestaltung der GPI und der Homepage konnten alle der laufenden Rechnung belastet werden.

Die Erfolgsrechnung, die Bilanz und der Bericht der Revisoren sind Bestandteil des vorliegenden Jahresberichtes.

Die SGGP erhält keine staatlichen Subventionen. Sie finanziert sich durch Beiträge von Einzel- und Kollektivmitgliedern sowie von Gönnern und Sponsoren, durch die Organisation und Durchführung von Tagungen, die Publikation von Büchern im Rahmen der Schriftenreihe und durch Bannerwerbung auf unserem Newsletter. Ihnen allen sei an dieser Stelle für die ideelle und finanzielle Unterstützung unserer Arbeit ganz herzlich gedankt.

## 8 Der Ausblick

Das Jahr 2020 wird gesundheitspolitisch zunächst durch die vielen neuen Köpfe in National- und Ständerat geprägt sein. Die SGGP möchte gerade für jene, die sich neu in diese komplexe Materie eindenken oder vertiefen möchten, aber auch all jenen, die eine fundierte Zweitmeinung zu gesundheitspolitischen Themen suchen, mit ihren Fachexpertinnen und Fachexperten eine Anlaufstelle bieten.

Thematisch wird die Diskussion rund um Efas und die Perspektiven von Bundesrat Berset zu «Gesundheit 2030» das Jahr 2020 – und wohl auch noch die folgenden Jahre prägen.

- La (les) valeur(s) des soins infirmiers.  
Le congrès annuel sur les soins s'est déroulé sur le thème de la (ou des) valeur(s) des soins infirmiers. Lors de celui-ci, la valeur spécialisée des soins et leur valeur sociétale ont été placées au centre de la réflexion. Une comparaison avec l'étranger et un gros plan sur la valeur intrinsèque de l'infirmière/de l'infirmier ont rendu la manifestation encore plus intéressante.  
Ce congrès avait été organisé en collaboration avec Alzheimer Suisse.

## 6 Les manifestations régionales

Le groupe régional Suisse orientale a organisé trois réunions autour des thèmes suivants:

- gros plan sur le travail du Conseil national et efforts actuels pour réformer le système de santé;
- quels sont les hôpitaux régionaux qui ont encore de l'avenir? Défis et facteurs de succès à l'instar de l'hôpital Limmattal;
- expériences en rapport avec les plafonds contraignants (comme instrument réaliste de pilotage des coûts).

Le lancement planifié d'un groupe régional en Suisse romande a malheureusement dû être reporté à 2020.

## 7 Les finances

Les comptes annuels 2019 présentent des dépenses de CHF 245 503.– et des recettes de CHF 246 091.– (chiffres avant révision des comptes). Les comptes sont clôturés avec un résultat équilibré, les excédents se chiffrent à CHF 588.–. Les coûts de la refonte de la revue GPI et du site Internet ont pu être prélevés sur le compte courant.

Le compte de résultat, le bilan et le rapport des réviseurs font partie intégrante du présent rapport annuel.

La SSPS ne perçoit pas de subventions de l'Etat. Elle se finance par les contributions de ses membres individuels et collectifs, ainsi que des donateurs et des sponsors, par l'organisation et la réalisation de congrès, par la publication de livres et par les bannières publicitaires dans sa newsletter. Il convient ici de remercier vivement tous ceux et celles qui soutiennent notre action sur le plan conceptuel et financier.

## 8 Les perspectives

Sur le plan de la politique de la santé, l'année 2020 sera d'abord marquée par les nombreux nouveaux visages qui composent le Conseil national et le Conseil des Etats. Pour celles et ceux d'entre eux qui aimeraient approfondir cette matière complexe, mais aussi pour celles et ceux qui souhaitent obtenir un second avis sur des thèmes de politique de la santé, la SSPS aimerait faire office d'interlocutrice privilégiée et mettre à disposition son expertise en la matière.

Sur le plan thématique, les débats relatifs à l'EFAS et les perspectives que le conseiller fédéral Alain Berset laisse entrevoir