

# GPI

Gesundheitspolitische Informationen  
Informations de politique de santé

WHO  
im Dilemma  
Le dilemme  
de l'OMS



## 4 Jahresbericht 2020

## 9 Informationen aus der Geschäftsstelle

## 10 Im Fokus

«Internationale Zusammenarbeit ist  
eine Notwendigkeit»

Wo bleiben die Ärzte?

Pflegeinitiative: Pflegende fordern  
bessere Arbeitsbedingungen

## 17 In Kürze

## 20 Internationales

## 23 Neuerscheinungen

### Impressum

Ausgabe N° 1 / März 2021  
Édition n° 1 / Mars 2021

GPI  
Gesundheitspolitische Informationen  
Informations de politique de santé  
Informazioni sulla politica sanitaria  
Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.  
Paraît 4 fois par an.

Die GPI sind das offizielle Organ  
der Schweizerischen Gesellschaft für  
Gesundheitspolitik (SGGP).  
GPI est l'organe officiel de la  
Société suisse pour la politique de  
la santé SSPS.  
ISSN-Nr./No 1420-5947  
Redaktion/Rédaction: Markus Gubler,  
Andrea Renggli, Marco Tackenberg; forum | pr  
Gestaltung/Design: Definitiv Design AG  
Titelbild/Couverture: Keystone  
Druck/Impression: Faidruck AG

SGGP/SSPS  
Schweizerische Gesellschaft für  
Gesundheitspolitik  
Société suisse pour la politique de la santé  
Società svizzera per la politica della salute  
Swiss Society for Health Policy

Altenbergstrasse 29, Postfach 686  
3000 Bern 8  
T 031 313 88 66  
F 031 313 88 99  
Sekretariat: info@sggp.ch  
Redaktion: redaktion@sggp.ch  
www.sggp.ch



**Sarah Stölting**

Vorstandsmitglied SGGP,  
Projektleiterin Direktionsstab Universitäts-  
spital, Basel

—  
Membre du comité SSPS,  
directrice de projet de l'état-major de  
direction de l'hôpital universitaire de Bâle

## Die Stunde der Frauen

Die Gesundheitspolitik der Schweiz wird weiblich. An der Spitze der grossen Verbände sowie der höchsten Gesundheitsbehörde stehen Frauen. Selbst in einer Branche, in der rund drei Viertel der Beschäftigten weiblich sind, ist dies keine Selbstverständlichkeit – eine Entwicklung, die Zeit benötigte. Zeit ist es auch für eine helvetische Chief Nursing Officer! Der Generaldirektor der WHO ermutigte 2020 im internationalen Jahr der Pflegefachpersonen und Hebammen die Schweizer Gesundheitsbehörden zur Ernennung einer CNO – eine Schlüsselrolle bei der Entwicklung nationaler Strategien. Die Schweizer Gesundheitsversorgung braucht eine starke pflegerische Führung auf allen Ebenen. Unterscheidet sich die weibliche, vielleicht auch pflegerische, Führung? Empirie und Theorie zeigen sowohl Gleichheit wie auch Unterschiedlichkeit. Ob Stereotyp oder nicht – die Gesundheitspolitik wird von weiblich assoziierten Stärken wie Kommunikation, Diplomatie und Empathie profitieren. So werden wir gemeinsam – über Geschlechter-, Berufs- und Sektorengrenzen hinweg – zu nachhaltigen Lösungen kommen. Freuen wir uns auf die Veränderung!

## L'heure des femmes

La politique de santé en Suisse devient féminine. Les femmes dirigent les grandes associations et la plus haute autorité de santé, l'OFSP. Même dans un secteur où environ trois quarts des employés sont des femmes, cela ne va pas de soi – une évolution qui a pris du temps. Il est également temps d'avoir une «Chief Nursing Officer» (CNO) helvétique! En 2020, durant l'Année internationale des infirmières et des sages-femmes, le directeur général de l'OMS a encouragé les autorités sanitaires suisses à nommer une CNO – un rôle clé dans l'élaboration de stratégies nationales. Le système de santé suisse a besoin d'une direction infirmière forte à tous les niveaux. Le leadership féminin, voire infirmier, est-il différent? En fait, l'empirisme et la théorie montrent à la fois la similitude et la différence. Stéréotype ou non, la politique de santé bénéficiera des forces associées aux femmes, telles que la communication, la diplomatie et l'empathie. De cette manière, nous parviendrons ensemble – au-delà des frontières entre les sexes, les professions et les secteurs – à des solutions durables. Attendons le changement avec impatience!

# Jahresbericht 2020

# Rapport annuel 2020

Vom Vorstand der SGGP zur Publikation in der GPI 1/2021 und zu Händen der Mitgliederversammlung vom 27. Mai 2021 verabschiedet.

Das Berichtsjahr war geprägt vom Ausbruch der Covid-19-Pandemie. Die geplanten Tagungen mussten mit einer Ausnahme abgesagt werden, die Mitgliederversammlung musste vom Mai in den September verschoben werden, die Revision der Jahresrechnung fand digital statt und zum Jahresende wurde erstmals eine Vorstandssitzung in Form einer Videokonferenz durchgeführt.

Dass die SGGP in ihrer Jahresplanung vorsah, einen Band in der Schriftenreihe zu den künftigen Herausforderungen der Gesundheitspolitik in der Schweiz herauszugeben, hat sich in der Zeit der Pandemie als gute Entscheidung erwiesen. Die Autorinnen und Autoren hatten mehr verfügbare Zeit zum Schreiben und die SGGP konnte mit Band 138 ihrem Auftrag in geeigneter Weise nachkommen. Die Vernissage im Rahmen der Mitgliederversammlung und mit einer Würdigung durch Nationalrätin Ruth Humbel, Präsidentin der Kommission für soziale Sicherheit und Gesundheit (SGK) des Nationalrates, war ein voller Erfolg.

Im Rahmen der Mitgliederversammlung wurden mit Agnes König und Gebhard Heuberger langjährige verdiente Vorstandsmitglieder verabschiedet. Mit Sarah Stölting, Raymond Loretan und Markus Trutmann konnten frische Kräfte gewonnen werden, um das strategische Organ der SGGP zu erneuern.

Ihnen geschätzte Mitglieder, Gönner, Sponsoren und Zusammenarbeitspartner und allen, die zu dieser guten Entwicklung beigetragen haben, danken wir für die wertschätzende Unterstützung im vergangenen Jahr und freuen uns auf die Fortsetzung im 2021.

Bern, im Februar 2021  
Dr. Charles Giroud, Geschäftsführer

## 1 Die Mitglieder

Die SGGP zählte Ende 2020 insgesamt 756 Mitglieder. Davon waren 609 Einzelmitglieder und 147 Kollektivmitglieder.

Folgende Gönner unterstützen die SGGP: Helsana Versicherungen, Lindenhofgruppe, Merian Iselin Klinik, Roche, Sanitas, das Schweizerische Rote Kreuz SRK und Swica.

Approuvé par le Comité de la SSPS pour publication dans GPI 1/2021 et à l'attention de l'Assemblée générale du 27 mai 2021.

L'année en question a été marquée par l'apparition de la pandémie de Covid-19. Les réunions prévues ont dû être annulées, l'assemblée générale a dû être reportée de mai à septembre, l'audit des comptes annuels s'est déroulé sous forme digitale et à la fin de l'année, une réunion du comité a été organisée pour la première fois sous forme de vidéoconférence.

Le fait que la SSPS ait prévu de publier un volume dans sa série des publications sur les défis de la politique de la santé en Suisse s'est avéré être un coup de chance pendant la pandémie. Les auteurs disposaient de plus de temps pour écrire et la SSPS a pu remplir son mandat de manière appropriée avec le volume 138. Le vernissage lors de la réunion des membres et avec une appréciation de la conseillère nationale Ruth Humbel, présidente de la commission de la sécurité sociale et de la santé publique (CSSS) du Conseil national, a été un succès complet.

Lors de l'assemblée générale, Agnes König et Gebhard Heuberger, deux membres de longue date du comité, ont fait leurs adieux. Avec Sarah Stölting, Raymond Loretan et Markus Trutmann, de nouvelles forces ont pu être gagnées pour renouveler l'organe stratégique de la SSPS.

Nous remercions nos membres, donateurs, sponsors et partenaires de collaboration, ainsi que tous ceux qui ont contribué à ce développement favorable, pour leurs précieux soutien au cours de l'année écoulée et nous réjouissons de continuer sur cette voie en 2021.

Berne, février 2021  
Dr Charles Giroud, directeur

## 1 Les membres

Fin 2020, la SSPS comptait au total 756 membres, dont 609 membres individuels et 147 membres collectifs.

Les donateurs suivants soutiennent la SSPS: Helsana Assurances, Lindenhofgruppe, Merian Iselin Klinik, Roche, Sanitas, la Croix-Rouge suisse et Swica.

## 2 Die Schriftenreihe

Die Schriftenreihe der SGGP hat seit der Gründung 1976 insgesamt 139 Bände veröffentlicht. Im Berichtsjahr sind die folgenden Publikationen neu dazu gekommen:

- Nr. 137: Unfallrehabilitation in der Schweiz  
Medizinische, juristische und ökonomische Grundlagen  
Herausgeber: Jean-Jacques Glaesener, Ueli Kieser, Willy Oggier.
- Nr. 138: Herausforderung Gesundheitspolitik Schweiz.  
Handbuch und Leitfaden für die 20er Jahre  
Défis de la politique de la santé en Suisse. Manuel et guide pour les années 2020  
Herausgeber: Eleonore und Jürg Baumberger, Martin Bienlein, Charles Giroud, Thomas Zeltner.
- Nr. 139: Die Rolle von privaten gemeinnützigen Spitälern in der Gesundheitsversorgung  
Il ruolo degli ospedali privati di pubblica utilità nel garantire l'approvvigionamento sanitario  
Herausgeber: Willy Oggier.

Im Berichtsjahr wurde aufgrund der grossen Nachfrage der folgende Band nachgedruckt:

- Nr. 135: Managed Care Swiss made  
Entwicklung, Bedeutung und Perspektiven der koordinierenden Grundversorgung im Schweizer Gesundheitswesen  
Emergence, développement et importance des soins intégrés dans le système de soins en Suisse  
Herausgeber: Eleonore und Jürg Baumberger, Felix Huber, Christian Köpe.

## 3 Die GPI

Im Berichtsjahr sind vier Ausgaben der GPI erschienen. Im Fokus standen folgende Themen:

1/2020: Kostendämpfung im Gesundheitswesen

2/2020: Im Bann von Corona

3/2020: Qualität im Gesundheitswesen

4/2020: Die Spitäler in der Schweiz

Die Website bietet nach wie vor die Möglichkeit, die GPI auch elektronisch zu lesen oder ältere Ausgaben zu konsultieren.

## 4 Der Newsletter

Die guten Erfahrungen mit dem Newsletter haben wir auch im vergangenen Jahr fortgesetzt. Insgesamt wurden sechs Newsletter in 2020 verschickt.

## 2 La collection de cahiers d'études

Depuis sa création en 1976, la SSPS a publié pas moins de 139 cahiers d'études. Au cours de l'année sous revue, trois volumes sont venus enrichir la collection:

- Nr. 137: Unfallrehabilitation in der Schweiz  
Medizinische, juristische und ökonomische Grundlagen  
Éditeurs: Jean-Jacques Glaesener, Ueli Kieser, Willy Oggier
- Nr. 138: Herausforderung Gesundheitspolitik Schweiz.  
Handbuch und Leitfaden für die 20er Jahre  
Défis de la politique de la santé en Suisse. Manuel et guide pour les années 2020  
Éditeurs: Eleonore et Jürg Baumberger, Martin Bienlein, Charles Giroud, Thomas Zeltner
- Nr. 139: Die Rolle von privaten gemeinnützigen Spitälern in der Gesundheitsversorgung  
Il ruolo degli ospedali privati di pubblica utilità nel garantire l'approvvigionamento sanitario  
Éditeur: Willy Oggier

Au cours de l'année sous revue, en raison de la forte demande, le volume suivant a été réimprimé :

- Nr. 135: Managed Care Swiss made  
Entwicklung, Bedeutung und Perspektiven der koordinierenden Grundversorgung im Schweizer Gesundheitswesen.  
Emergence, développement et importance des soins intégrés dans le système de soins en Suisse.  
Éditeurs: Eleonore et Jürg Baumberger, Felix Huber, Christian Köpe.

## 3 La revue GPI

Au cours de l'année écoulée, 4 numéros de la revue GPI ont été publiés. L'accent a été mis sur les sujets suivants:

1/2020: Maîtrise des coûts dans le système de santé

2/2020: Sous le sort de Corona

3/2020: Qualité du système de soins de santé

4/2020: Les hôpitaux en Suisse

Le site web offre en outre la possibilité de lire la revue GPI par voie électronique ou de consulter les numéros précédents.

## 4 La newsletter

L'année passée, les expériences positives en rapport avec la newsletter se sont poursuivies. En 2020, six newsletters ont été envoyées.

## 5 Die Tagungen

Im Berichtsjahr konnte coronabedingt nur eine Tagung stattfinden.

### – Mehr echte Qualität im Gesundheitswesen

Die Tagung hat sich mit der Frage beschäftigt, was der per 1. Januar 2021 in Kraft tretende Qualitätsartikel bringen wird. Thomas Christen, Vizedirektor des Bundesamtes für Gesundheit BAG und Vertreter der Aufsichtsbehörde, hat deutlich gemacht, dass Diplome allein in Zukunft nicht mehr ausreichen werden. Das Thema wurde darüber hinaus von verschiedenen Seiten beleuchtet. So haben die Patientenorganisationen sowie Referierende aus der Ärzteschaft, von Spitälern und nicht zuletzt die Gesundheitsdirektorenkonferenz dazu Stellung genommen.

## 6 Die Regionalveranstaltungen

Die Regionalgruppe Ostschweiz hat aufgrund der Coronapandemie keine Veranstaltungen durchführen können.

Der geplante Start einer Regionalgruppe Westschweiz musste leider auf das Jahr 2021 verschoben werden.

## 7 Die Finanzen

Die Jahresrechnung 2020 weist einen Aufwand von CHF 218903.– und einen Ertrag von CHF 240997.– aus (noch nicht revidierte Zahlen). Die Rechnung weist einen Überschuss von CHF 22094.– aus.

Die Erfolgsrechnung, die Bilanz und der Bericht der Revisoren sind Bestandteil des vorliegenden Jahresberichtes.

Die SGGP erhält keine staatlichen Subventionen. Sie finanziert sich durch Beiträge von Einzel- und Kollektivmitgliedern sowie von Gönnern und Sponsoren, durch die Organisation und Durchführung von Tagungen, die Publikation von Büchern im Rahmen der Schriftenreihe und durch Bannerwerbung auf unserem Newsletter. Ihnen allen sei an dieser Stelle für die ideelle und finanzielle Unterstützung unserer Arbeit ganz herzlich gedankt.

## 8 Der Ausblick

Der Ausblick ins Jahr 2021 ist mit vielen pandemiebedingten Fragezeichen versehen. Die aktuelle Planung sieht folgende Aktivitäten vor:

### – 6 Spitalregionen sind genug. Wo und wie schauen die Kantone über den Tellerrand?

Unter diesem Titel soll kombiniert mit der Mitgliederversammlung am 27. Mai 2021 in Bern die bereits für den Herbst 2020 geplante Tagung stattfinden. Weitere Informationen sowie die Möglichkeit zur Anmeldung finden sich auf der Homepage unter Programm & Anmeldung.

– Ob 2021 weitere Tagungen stattfinden werden, hängt von der Entwicklung der Pandemie ab. Die SGGP wird

## 5 Les séminaires

Au cours de l'année sous revue, en raison de la pandémie, une seule réunion a pu avoir lieu.

### – Plus de qualité réelle dans le système de santé

La conférence a abordé la question de savoir ce qu'apportera l'article sur la qualité qui entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021. Thomas Christen, vice-directeur de l'Office fédéral de la santé publique OFSP et représentant de l'autorité de surveillance, a précisé que les diplômes seuls ne suffiront plus à l'avenir. Le sujet a aussi été examiné sous d'autres aspects. Les associations de patients et les intervenants du corps médical, des hôpitaux et de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux de la santé ont pris position sur le sujet.

## 6 Les manifestations régionales

En raison de la pandémie de Corona, le groupe régional de Suisse orientale n'a pas pu réaliser d'événements.

Le démarrage prévu d'un groupe régional pour la Suisse occidentale a malheureusement dû être reporté à 2021.

## 7 Les finances

Les comptes annuels 2020 présentent des dépenses de CHF 218903.– et des recettes de CHF 240997.– (chiffres non-révisés). Les comptes font apparaître un excédent de CHF 22094.–.

Le compte de pertes et profits, le bilan et le rapport des réviseurs font partie de ce rapport annuel.

La SSPS ne reçoit aucune subvention de l'État. Elle est financée par les contributions des membres individuels et collectifs ainsi que des donateurs et des sponsors, par l'organisation et la réalisation de séminaires, la publication de livres dans le cadre de la série de publications et par la publicité sur la newsletter. Nous profitons de cette occasion pour remercier toutes et tous du soutien apporté à notre travail.

## 8 Les perspectives

Les perspectives pour l'année 2021 sont marquées par de multiples questions liées à la pandémie. La planification actuelle comprend les activités suivantes:

### – 6 régions hospitalières sont suffisantes. Où et comment les cantons pensent-ils en dehors des sentiers battus?

C'est le titre de la réunion déjà prévue pour l'automne 2020, qui se tiendra dans le cadre de l'Assemblée générale le 27 mai 2021 à Berne. De plus amples informations et la possibilité de s'inscrire sont disponibles sur le site Internet sous la rubrique congrès.

– La tenue d'autres réunions en 2021 dépendra de l'évolution de la pandémie. Toutefois, la SSPS examinera la

- prüfen, auch digitale Angebote in ihr Programm aufzunehmen und anzubieten.
- Band 140 der Schriftenreihe ist im Februar 2021 erschienen:  
Einfache und komplexe Unfallrehabilitation in der Schweiz. Medizinische, juristische und gesundheitsökonomische Grundlagen. Hrsg. Jean-Jacques Glaesener, Ueli Kieser, Willy Oggier.
  - Die SGGP hat zu Beginn des Jahres eine Pressemitteilung zusammen mit einem Fragen-Antwort-Katalog zur Covid-19-Impfung veröffentlicht. Mehr findet sich auf der Website unter SGGP/News.
  - Der Literaturdienst von Gerhard Kocher, seinerseits auch Gründer der SGGP wird ab Mitte Jahr von der SGGP übernommen. Allen Mitgliedern der SGGP sowie den bisherigen Adressaten wird diese Dienstleistung per Newsletter zugestellt. Die Literaturzusammenstellungen werden auch im geschützten Bereich der SGGP-Homepage zu finden sein. Zugang haben alle Mitglieder mit ihrem Passwort.
  - Unter dem Thema Digital Healthlab arbeiten der Think Tank W.I.R.E. und die SGGP als strategische Partner zusammen. Acht Projektpartner sind in die Erarbeitung dieses Projektes involviert. Die Digitalisierung hat durch die Pandemie nicht nur in der Arbeitswelt, sondern auch im Gesundheitswesen neuen Schub erhalten. Die Ziele dieses Projektes sind
    - Zukunftsorientierte Ideen in konkrete Innovationen im Gesundheitsmarkt übersetzen
    - Lancierung von Pilotprojekten durch vorausschauende Unternehmen mit Blick auf die künftigen Patientenbedürfnisse
    - Dialog mit der Politik und der Öffentlichkeit über Möglichkeiten, Entwicklungen, Rahmenbedingungen und Lösungen
- possibilité d'inclure et de proposer des manifestations digitales dans son programme.
- Le volume 140 de la série de publications est paru en février 2021:  
Einfache und komplexe Unfallrehabilitation in der Schweiz. Medizinische, juristische und gesundheitsökonomische Grundlagen. Éditeurs: Jean-Jacques Glaesener, Ueli Kieser, Willy Oggier.
  - Au début de l'année, la SSPS a publié un communiqué de presse ainsi qu'un catalogue de questions et réponses sur le vaccin Covid-19. Vous trouverez plus d'informations sous SSPS/Actualité.
  - Le service de littérature de Gerhard Kocher, lui-même également fondateur de la SSPS, sera repris par notre association à partir de la mi-2021. Tous les membres de la SSPS ainsi que les destinataires précédents recevront ce service par newsletter.
  - Les compilations de littérature seront également disponibles dans la zone protégée du site Internet de la SSPS. Tous les membres y ont accès grâce à leur mot clé.
  - Sous le titre Digital Healthlab, le think tank W.I.R.E. et la SSPS travaillent ensemble en tant que partenaires stratégiques. Au total, 8 partenaires sont impliqués dans le développement de ce projet. La pandémie a donné un nouvel élan à la digitalisation non seulement dans le monde du travail mais aussi dans le secteur de la santé. Les objectifs de ce projet sont les suivants:
    - Traduction d'idées orientées vers l'avenir en innovations concrètes sur le marché des soins de santé.
    - Lancement de projets pilotes par des entreprises tournées vers l'avenir en vue des besoins futurs des patients
    - Dialogue avec les responsables politiques et le public sur des possibilités, des développements, des conditions cadres et des solutions.



Die Covid-19-Pandemie prägte das Berichtsjahr 2020. Als einzige Tagung konnte die Veranstaltung über die Qualitätsentwicklung im Gesundheitswesen durchgeführt werden.