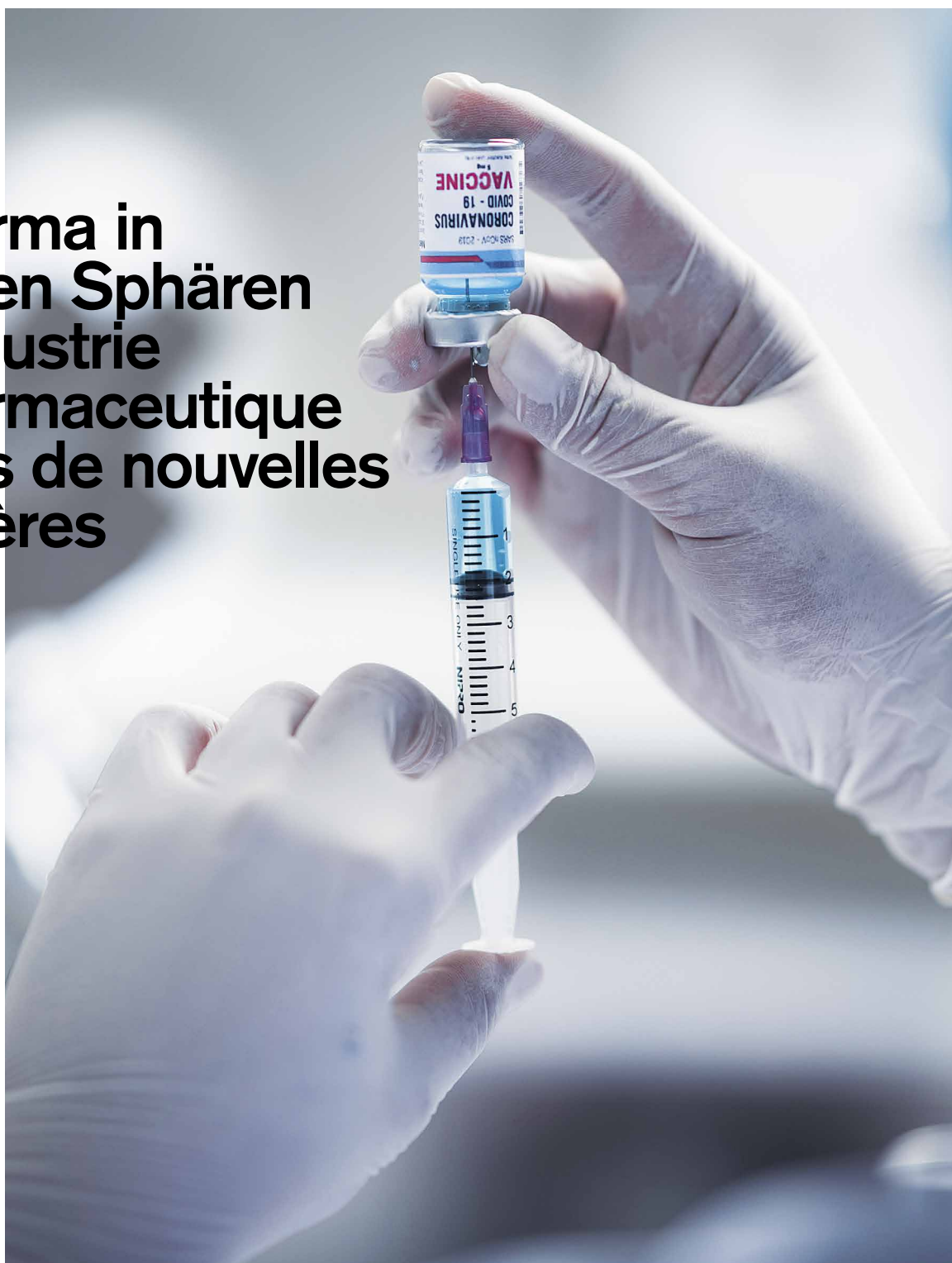


GPI

Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé

**Pharma in
neuen Sphären
L'industrie
pharmaceutique
dans de nouvelles
sphères**



4 Informationen aus der Geschäftsstelle

6 Im Fokus

In neue Sphären vorgedrungen

Sechs Spitalregionen sind genug –
oder doch nicht?

«Grotesk kleinräumig»

12 Eidgenössische Räte

13 In Kürze

16 Internationales

19 Neuerscheinungen

Impressum

Ausgabe N°2 / Juni 2021
Édition n°2 / Juin 2021

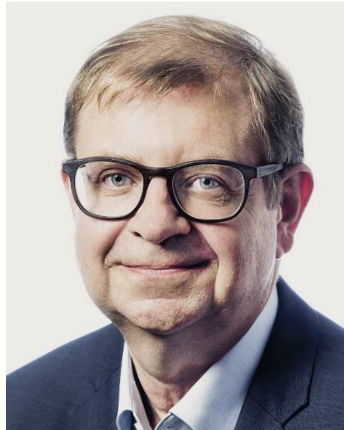
GPI
Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé
Informazioni sulla politica sanitaria
Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.
Paraît 4 fois par an.

Die GPI sind das offizielle Organ
der Schweizerischen Gesellschaft für
Gesundheitspolitik (SGGP).
GPI est l'organe officiel de la
Société suisse pour la politique de
la santé SSPS.
ISSN-Nr./No 1420-5947
Redaktion/Rédaction: Markus Gubler,
Andrea Renggli, Marco Tackenberg; forum I pr
Gestaltung/Design: Definitiv Design AG
Titelbild/Couverture: Adobe Stock
Druck/Impression: Faidruck AG

SGGP/SSPS
Schweizerische Gesellschaft für
Gesundheitspolitik
Société suisse pour la politique de la santé
Società svizzera per la politica della salute
Swiss Society for Health Policy

Altenbergstrasse 29, Postfach 686
3000 Bern 8
T 031 313 88 66
F 031 313 88 99
Sekretariat: info@sggp.ch
Redaktion: redaktion@sggp.ch
www.sggp.ch

**Dr. med. Markus Trutmann**

Vorstandsmitglied SGGP, Leiter
Geschäftsbereich Politik und Mitglied der
Geschäftsleitung von H+

—
Membre du comité SSPS, Responsable
des affaires politiques et membre de la
direction de H+

EFAS – eine wichtige und dringend benötigte Reform

Anfang 2021 hat der Ständerat die Beratung von EFAS, der einheitlichen Finanzierung von ambulanten und stationären Leistungen, wieder aufgenommen. H+, kürzlich der EFAS-Allianz* beigetreten, unterstützt dieses wichtige Reformprojekt, welches ein grosses Spar- und Qualitätspotential aufweist. Die historisch gewachsenen Unterschiede bei der Tarifierung und Finanzierung des ambulanten und stationären Sektors sind heute nicht mehr zu rechtfertigen. Für eine effiziente Versorgung werden sektorübergreifende Versorgungsmodelle immer wichtiger. Deshalb ist die Durchlässigkeit zwischen den Sektoren durch eine Angleichung der Tarife und eine einheitliche Finanzierung anzustreben. Die Kombination von EFAS mit den ambulanten Pauschalen, die in der Sommersession 2021 zu Ende beraten werden sollen, werden diese Durchlässigkeit ermöglichen und die Entwicklung von integrierten Versorgungsmodellen massgeblich vorantreiben. Davon sind bedeutende Effizienz- und Qualitätsverbesserungen zu erwarten. EFAS in Kombination mit ambulanten Pauschalen ist die deutlich bessere Alternative zum Globalbudget.

*www.pro-efas.ch/de/

EFAS: une réforme importante et nécessaire de toute urgence

Début 2021, le Conseil des États s'est à nouveau penché sur l'EFAS, le financement uniforme des prestations ambulatoires et stationnaires. H+, qui a récemment adhéré à l'alliance EFAS*, soutient cet important projet de réforme, qui présente un grand potentiel d'économies et de qualité. Les différences historiques de tarifs et de financement des secteurs ambulatoire et stationnaire ne sont plus justifiables aujourd'hui. Les modèles de soins intersectoriels deviennent de plus en plus nécessaires à l'efficacité de la prise en charge. C'est pourquoi la perméabilité entre les secteurs doit être visée à travers l'harmonisation des tarifs et l'uniformisation du financement. La combinaison d'EFAS avec les forfaits ambulatoires, dont l'examen devra être mené à terme lors de la session d'été 2021, permettra cette perméabilité et fera significativement progresser le développement de modèles de soins intégrés. On peut en attendre d'importantes améliorations en termes d'efficacité et de qualité. La combinaison EFAS / forfaits ambulatoires est une bien meilleure solution pour le budget global.

*www.pro-efas.ch/fr/

Une impulsion pour la SSPS en Suisse romande

La SSPS a depuis déjà un certain temps l'envie et l'ambition de dynamiser l'échange des idées concernant la politique et le système de santé Suisse en Suisse romande en créant un groupe régional.

Curieux.se, intéressé.e à participer ou prêt.e à soutenir la réalisation de ce projet? Dans tous les cas, votre feedback serait un encouragement bienvenu!

➤ Contactez Philippe Widmer par téléphone 079 701 84 22 ou par courriel philippe.widmer@viforpharma.com

1 SGGP Mitglieder- versammlung 2021 SSPS Assemblée générale 2021

Die Mitgliederversammlung hat wie geplant am 27. Mai 2021 stattgefunden. Es war coronabedingt die erste Mitgliederversammlung, die digital durchgeführt wurde. Folgende Beschlüsse wurden gefasst:

- Der Jahresbericht (vgl. GPI 1/2021) und die Jahresrechnung 2020 wurden einstimmig genehmigt.
- Der Bericht der Revisoren wurde zur Kenntnis genommen und dem Vorstand Entlastung erteilt.
- Das Tätigkeitsprogramm 2021 wurde ohne Änderungen genehmigt.

L'assemblée générale a eu lieu comme prévu le 27 mai 2021. En raison de la pandémie, il s'agissait de la première assemblée générale tenue de manière digitale. Les décisions suivantes ont été prises:

- Le rapport annuel (voir GPI 1/2021) et les comptes 2020 ont été approuvés à l'unanimité.
- Le rapport des auditeurs a été pris en compte et le comité a été déchargé.
- Le programme d'activités 2021 a été approuvé sans modifications.

2 Verabschiedung Au revoir

Ein verdientes Vorstandsmitglied hat sich entschlossen, aus dem Vorstand der SGGP zurückzutreten:

Kathrin Huber, Stv. Generalsekretärin der Konferenz der Gesundheitsdirektorinnen und -direktoren (GDK), wurde von der Mitgliederversammlung 2017 in den Vorstand gewählt. Ihr breites Wissen, ihre reiche Erfahrung in der Gesundheitspolitik und im Gesundheitswesen sowie ihr grosses Netzwerk waren für die SGGP sehr wertvoll.

Kathrin Huber wurde an der Mitgliederversammlung verabschiedet. Die SGGP dankt ihr für ihre Mitwirkung und für ihr Engagement. Die SGGP ist für die Fortsetzung der guten Kontakte zur GDK sehr dankbar.

Liebe Kathrin, alles Gute für die Zukunft.

Un membre méritant du comité a décidé de se retirer du comité de la SSPS :

Kathrin Huber, Secrétaire générale suppléante de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux de la santé (CDS) a été élue par l'assemblée générale au comité en 2017. Ses grandes connaissances, sa riche expérience dans le secteur de la politique de la santé et des soins et son grand réseau ont été très précieux pour le SGGP.

Kathrin Huber a fait ses adieux lors de l'assemblée générale. Le SSPS la remercie pour ses contributions et pour son engagement. Le SSPS est très reconnaissant de la poursuite des bons contacts avec le GDK.

Chère Kathrin, tous nos vœux pour l'avenir.



Kathrin Huber

3 **Schriftenreihe SGGP** **Collection de publications** **SSPS**

Band 141

«Frauen und Jugendliche zuerst»

Martin Bienlein

Das Marketing der Tabakindustrie und des Tabakhandels – Werbung, Sponsoring und Verkaufsförderung in der Schweiz. Die Tabakindustrie und der Tabakhandel vermarkten ihre Produkte heute vorwiegend virtuell und immer weniger analog. Anhand von Bildern und Dokumenten aus ihren Archiven kann gezeigt werden, wie mannigfaltig sie dabei vorgehen.

Volume 141

«Les femmes et les adolescents d'abord»

Martin Bienlein

Marketing de l'industrie du tabac et du commerce du tabac – publicité, parrainage et promotion des ventes en Suisse. Aujourd'hui, l'industrie du tabac et le commerce du tabac commercialisent leurs produits essentiellement virtuellement et de moins en moins de manière classique. À l'aide d'images et des documents de leurs archives, on peut montrer à quel point ils procèdent de manière multiforme.

—
➤ **Weitere Informationen unter**
Pour plus d'informations, voir
www.sggp.ch

4 **Tagungsreihe «Föderalismus im Stresstest von Covid-19»** **Série de conférences** **«Le fédéralisme à l'épreuve du stress par Covid-19»**

Covid-19 hat nicht nur die individuelle Gesundheit und die gesamte Gesellschaft unter Stress gesetzt, sondern auch die Politik und das politische System. Der Föderalismus wurde in dieser Zeit – nicht nur in der Schweiz – einer ausserordentlichen Belastungsprobe ausgesetzt. In den letzten Monaten sind Stärken und Schwächen unseres föderalen Systems deutlich geworden. Mit dem Blick auf eine langsame Normalisierung und auf eine neue Normalität des Lebens gilt es, diese Stärken und Schwächen zu analysieren, Verbesserungsmöglichkeiten zu erkennen und diese praktisch umzusetzen.

Die SGGP hat sich mit dieser Thematik intensiv auseinandergesetzt und eine Reihe von Themenfeldern identifiziert, die in diesem Zusammenhang diskutiert werden müssen. Sie hat fünf Themen priorisiert, die in einer Tagungsreihe kontrovers

diskutieren werden sollen. Die Ergebnisse sollen dazu beitragen, diese wichtige Diskussion auf breiter Basis zu führen und einen Beitrag zur Optimierung unseres staatspolitischen Gefüges zu leisten.

Folgende Themen werden im Rahmen von digitalen Kurztagungen mit Simultanübersetzung von jeweils zwei Referentinnen/Referenten aus unterschiedlichen Blickwinkeln behandelt:

- Zusammenarbeit von Bund und Kantonen
- Kantonale Souveränität – Föderalistische Umsetzung
- Verhältnis Politik – Verwaltung – Wissenschaft – Wirtschaft
- Pandemie-Vorsorge
- Digitalisierung des Gesundheitswesens: Realität statt Lippenbekenntnis

Sobald die Kurztagungen organisiert und die Termine bekannt sind, werden wir Sie mittels Website, Newsletter und über LinkedIn informieren.

Le Covid-19 a mis sous tension non seulement la santé des individus et la société dans son ensemble, mais aussi la politique et le système politique. Le fédéralisme a été soumis à un test de résistance extraordinaire au cours de cette période - et ceci pas seulement en Suisse. Ces derniers mois, les forces et les faiblesses de notre système fédéral sont apparues clairement. En vue d'une lente normalisation et d'une nouvelle normalité de vie, il est important d'analyser ces forces et faiblesses, d'identifier les possibilités d'amélioration et de les mettre en pratique.

La SSPS a traité cette question de manière intensive et a identifié un certain nombre de sujets qui doivent être discutés dans ce contexte. Elle a donné la priorité à 5 sujets qui feront l'objet de discussions controversées lors d'une série de séminaires. La SSPS traitera les résultats de cette série de séminaires dans le but de mener cette discussion sur une large base et de contribuer à l'optimisation de notre structure politique étatique.

Les sujets suivants seront traités dans le cadre de courtes conférences digitales avec traduction simultanée par 2 intervenantes/intervenants ayant chacun des perspectives différentes:

- Collaboration entre la Confédération et les cantons
- Souveraineté cantonale – Mise en œuvre fédérale
- Relation entre politique – administration – science – économie
- Préparation aux pandémies
- La digitalisation du système de santé : une réalité plutôt qu'un vœu pieux

Dès que les conférences seront organisées et que les dates seront connues, nous vous en informerons à travers notre site internet, notre newsletter et sur LinkedIn.

In neue Sphären vorgedrungen

Die Pharmaindustrie hat in Rekordzeit hochwirksame Impfstoffe gegen Covid-19 entwickelt. Wie Corona die Branche verändert, warum sie eine Lockerung des Patentschutzes ablehnt und weshalb gerade kleinere Firmen Vakzine zur Marktreife brachten, erklärt René Buholzer, CEO von Interpharma, im Gespräch mit der GPI.

René Buholzer, wie nehmen Sie die Pandemiebekämpfung der Schweiz wahr?

Als Gesellschaft haben wir die Pandemie relativ gut bewältigt. Mit Blick auf die Akteure lässt sich festhalten: In der ersten Welle arbeiteten Bund, Kantone und Wirtschaft gut zusammen, ab Sommer dann weniger. Die Gesamtkoordination fehlte.

Die Behörden wurden für ihr Vorgehen bei der Beschaffung der Impfstoffe teilweise stark kritisiert. Zu Recht?

Bei der Impfstoffbeschaffung haben wir – wie sich jetzt zeigt – die richtige Strategie gewählt: die Diversifikation. Sie wurde aber zu bürokratisch und zu formalistisch umgesetzt. Man wollte unbedingt verhindern, die falschen Impfstoffe zu besorgen. So verstrich wertvolle Zeit. Mit mehr Mut zum Risiko hätten wir deutlich schneller sein können. Dem stand aber der enge Kostenröhrenblick entgegen – eine gesamtheitliche und nutzenorientierte Optik fehlte. Die zusätzlichen Kosten für eine teurere Beschaffung des Impfstoffs wären verglichen mit den Gesamtkosten marginal ausgefallen. Ein Krisentag in der Schweiz kostet etwa 100 Millionen Franken.

Wie wirkt sich die Pandemie auf die Pharmaindustrie aus?

Die Pandemie zeigt, wie bedeutend Innovation ist. In kurzer Zeit wurden – dank der Zusammenarbeit aller Akteure – hochwirksame Impfstoffe entwickelt; ein Sieg für die Forschung und die Pharmaindustrie. Der rasche Zugang zu neuen Impfstoffen rettete viele Menschenleben. Das rollende Zulassungsverfahren für lebensrettende Therapien sollten wir dauerhaft einführen. Die Krise hat auch gezeigt, wie wichtig eigene Forschungs- und Produktionsplattformen sind. Denn während der Krise kann man diese Ressourcen nicht aufbauen. Dafür braucht es aber gute Rahmenbedingungen.

Wird die Herstellung von Vakzinen wieder lukrativer?

Ich bin mir nicht sicher. Das hängt stark von den Rahmenbedingungen ab. Viele aufstrebende Länder haben begriffen, dass es gesundheitspolitisch gesehen nichts Effizienteres gibt, als in Prävention zu investieren. Deshalb stieg die weltweite Nachfrage nach Impfstoffen. Bei uns wurden Vakzine

niedrig honoriert. So fehlen Anreize, um in die Entwicklung und Produktion von Impfstoffen zu investieren. Zudem sind die Zulassung und die Preisfestsetzung kompliziert. Wir werden sehen, ob sich dies nun ändert.

Rückt die Bekämpfung übertragbarer Krankheiten nun stärker in den Fokus?

Dank der mRNA-Technologie sind wir in neue Sphären vorgedrungen. Die Impfstoffe sind enorm effizient. Eine Wirksamkeit von über 90 Prozent haben herkömmliche Vakzine nie erreicht. Und die mRNA-Technologie hält weitere Innovationen bereit. Wir werden auch wieder Rückschläge erleiden. Dennoch: Es werden sich neue Möglichkeiten bei der Bekämpfung von übertragbaren Krankheiten ergeben. Die Coronakrise hat gezeigt: Ist ein kollektiver Wille vorhanden, kann man viel erreichen.

Die Pharmabranche setzte bisher stark auf internationale Wertschöpfungsketten. Bleibt dies so? Oder werden nun vermehrt regionale Produktionsstandorte mit kürzeren Logistikstrecken geprüft?

Man liest viel über die Abhängigkeit von Asien. Auf die Schweiz trifft dies nicht zu: Wir beziehen 67 Prozent aller Wirkstoffe aus Europa, 23 Prozent aus Asien und 10 Prozent aus den USA. Bei den Impfstoffen sind es sogar 85 Prozent aus Europa, 13 Prozent aus den USA und nur 2 Prozent aus Asien. Die allgemeine Wahrnehmung entspricht also nicht der Realität. Eine breite Diversifikation birgt wenig Gefahren – solange die Märkte offen sind. Pharmazeutika durchlaufen rund 20 Produktionsstufen. Alles von A bis Z selbst herzustellen, ist eine Illusion. Wir werden auch künftig internationale Wertschöpfungsketten sehen, zumal sie – aus meiner Sicht – erstaunlich widerstandsfähig waren. Ich orte die Probleme anderswo: bei der Verteilung und der Lagerung. Wir müssen eine Diskussion über (Pflicht)lager führen.

Mit Moderna und Biontech haben kleinere und eher unbekanntere Pharmaunternehmen Covid-19-Impfstoffe zur Marktreife gebracht. Sind die grossen Firmen zu wenig agil?

Innovation passiert in Clustern, wo sich Akteure gegenseitig bereichern. Erfindungen erfordern Mut, neue Herangehensweisen. Das lässt sich in kleineren Organisationen, vielfach