

GPI

Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé



**Die Spitäler in
der Schweiz
Les hôpitaux en
Suisse**

4 Informationen aus der Geschäftsstelle

6 Im Fokus

Eine interessante Spalkategorie

Eigenverantwortung vs Verordnung – ein Schlagabtausch

Burnoutprävention am Arbeitsplatz

12 Aus den eidgenössischen Räten

Bundesgesetz über Tabakprodukte: Jugendschutz oder Wirtschaftsfreiheit

14 In Kürze

16 Internationales

19 Neuerscheinungen

Impressum

Ausgabe N° 4 / Dezember 2020
Édition n° 4 / Décembre 2020

GPI
Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé
Informazioni sulla politica sanitaria
Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.
Paraît 4 fois par an.

Die GPI sind das offizielle Organ der Schweizerischen Gesellschaft für Gesundheitspolitik (SGGP).
GPI est l'organe officiel de la Société suisse pour la politique de la santé SSPS.
ISSN-Nr./No 1420-5947
Redaktion/Rédaction: Markus Gubler, Andrea Renggli, Marco Tackenberg; forum | pr
Gestaltung/Design: Definitiv Design AG
Titelbild/Couverture: Keystone
Druck/Impression: Faidruck AG

SGGP/SSPS
Schweizerische Gesellschaft für Gesundheitspolitik
Société suisse pour la politique de la santé
Società svizzera per la politica della salute
Swiss Society for Health Policy

Altenbergstrasse 29, Postfach 686
3000 Bern 8
T 031 313 88 66
F 031 313 88 99
Sekretariat: info@sggp.ch
Redaktion: redaktion@sggp.ch
www.sggp.ch



Raymond Loretan, Lic. iur.

Vorstandsmitglied SGGP,
Präsident Swiss Medical Network,
Präsident Swiss Leading Hospitals

—
Membre du comité SSPS,
Président Swiss Medical Network,
Président Swiss Leading Hospitals

Silodenken überwinden

Das Krisenmanagement während der Pandemie spaltet die Akteure im Gesundheitswesen, es gibt so viele Meinungen wie es Experten gibt. Eine unabhängige Evaluation, zum Beispiel nach dem Vorbild der Bergier-Kommission, wird unerlässlich sein. Zwei Beobachtungen vorneweg: das Scheitern des Föderalismus in der sanitären Krise. Während der Bundesrat die erste Welle meisterhaft bekämpfte, sind die Kantone nun in der zweiten Welle eher verwirrt. Es fehlt ein General. Das Pandemiegesetz muss man unter diesem Gesichtspunkt überprüfen. Die zweite Beobachtung ist erfreulich: Die Zusammenarbeit der öffentlichen und der privaten Spitäler ist insgesamt zufriedenstellend. Ist das ein Ausgangspunkt für zukünftige Partnerschaften und eine Inspirationsquelle für innovative integrierte Versorgungsmodelle? Die Krise bietet die Chance, Silodenken, Kirchturmmentalität und die enge kantonale Sichtweise zu überwinden. Im Interesse des Patienten, für die Aufrechterhaltung der Qualität und für eine bessere Kostenkontrolle. Lassen Sie es uns versuchen!

Dépasser les approches en silos

La gestion de la pandémie divise les acteurs de la santé, il y a autant d'avis que d'experts. Une évaluation indépendante sera impérative, sur le modèle de la commission Bergier par exemple. Deux constats s'imposent: l'échec du fédéralisme en temps de crise sanitaire. Alors que la première vague a été magistralement contrée par le Conseil fédéral, les cantons auront été confus dans la deuxième vague. Il manque un général. La loi sur la pandémie devra être revue sous cet angle-là. Le deuxième constat est réjouissant: la collaboration des hôpitaux publics avec les cliniques privées a été globalement satisfaisante. Point de départ de futurs partenariats publics privés et source d'inspiration pour des modèles de soins intégrés novateurs? La crise est une opportunité de dépasser les approches en silos, les mentalités de clochers et les visions cantonales étriques. Dans l'intérêt du patient, du maintien de la qualité et du contrôle des coûts. Essayons!

1 SGGP-Tagung Séminaire de la SSPS

Aufgrund der Covid-19-Pandemie mussten wir die Tagung vom 4. November 2020 leider absagen. Wir werden die Tagung nächstes Jahr im Anschluss an die Mitgliederversammlung durchführen:

En raison de la pandémie de Covid-19, nous avons malheureusement dû annuler la réunion du 4 novembre 2020. Nous allons tenir la réunion l'année prochaine, à la suite de l'assemblée générale:

27.05.2021, Bern

11.15 Mitgliederversammlung 2021

Assemblée générale 2021

13.45 Tagung

Conférence

6 Spitalregionen sind genug. Wo und wie schauen die Kantone über den Tellerrand?

Im Bericht der Expertengruppe zu Händen des Bundesrates wird die Massnahme M14 wie folgt beschrieben: «Eine regionale Spitalplanung mit grösseren Spitalisten-Regionen hat zum Ziel, die Konzentration des Angebotes an stationären Leistungen zu erhöhen und Doppelspurigkeiten zwischen den einzelnen Kantonen zu beseitigen.» Die Tagung nimmt diese Forderung auf und beleuchtet sie aus der Sicht der wichtigsten Interessengruppen. Auch die Frage, ob das Corona-virus auf die regionale Spitalplanung Einfluss haben wird, kommt zur Sprache.

Achtung: Wenn Sie bereits für den 4. November 2020 angemeldet waren, bitten wir Sie, sich aus administrativen Gründen erneut anzumelden. Herzlichen Dank für Ihr Verständnis.

6 régions hospitalières sont suffisantes. Où et comment les cantons pensent-ils en dehors des sentiers battus?

Dans le rapport du groupe d'experts à l'attention du Conseil fédéral, la mesure M14 est décrite comme suit: «Une planification hospitalière régionale avec des listes hospitalières régionales par régions plus importantes vise à renforcer la concentration de l'offre stationnaire et à remédier aux doublons entre les cantons.» La conférence aborde cette proposition et la discute du point de vue des principaux groupes d'intérêt. La question de savoir si le virus corona aura une influence sur la planification hospitalière régionale sera également abordée.

Attention: Si vous vous êtes déjà inscrit pour le 4 novembre 2020, nous vous prions pour des raisons administratives de vous inscrire à nouveau. Merci beaucoup pour votre compréhension.

➤ **Das Programm und weitere Informationen finden Sie unter www.sgpp.ch.
Le programme et de plus amples informations sont disponibles sur notre site www.sgpp.ch.**

2 Schriftenreihe Serie de publications

Band 135

«Managed Care Swiss made»

Aufgrund der starken Nachfrage erscheint das Buch im Verlauf des Monats September in einer zweiten unveränderten Auflage.

Der Bundesrat hat am 19. August 2020 ein Kostendämpfungsprogramm für die obligatorische Krankenversicherung in die Vernehmlassung geschickt. Im Zentrum steht der Vorschlag, dass künftig alle Versicherten eine Erstberatungsstelle (Hausarzt, telefonische Beratungsstelle) konsultieren müssen, die sie dann zu Spezialisten überweist, sofern dies nötig ist. In diesem Kontext ist das Buch von grosser Aktualität.

En raison de la forte demande, le livre sera publié dans le courant du mois de septembre dans une 2^{ème} édition inchangée.

Le 19 août 2020, le Conseil fédéral a mis en consultation un programme de maîtrise des coûts dans l'assurance obligatoire des soins (AOS), fondé sur les propositions d'une commission d'expertes et experts. Sa principale proposition est d'obliger tous les assurés et assurées à consulter un premier point de contact (médecin de famille, service de consultation par téléphone) qui les redirige ensuite, si nécessaire, vers des spécialistes. Dans ce contexte, le livre est d'une grande actualité.

Band 138

«Herausforderung Gesundheitspolitik Schweiz – Handbuch und Leitfaden für die 20er Jahre»

Es ist die Aufgabe des Staates, der Gesellschaft eine qualitativ hochstehende und allen Bürgerinnen und Bürgern zu zumutbaren Kosten offen stehende Gesundheitsversorgung zu gewähren. Dass das so angestrebte Resultat im breiten Feld verschiedenster Interessen nicht spannungsfrei ablaufen kann, ergibt sich von selbst. Dieses Feld für die nächsten zwanzig Jahre aufzufächern und abzustecken, ist das Ziel dieses Buches. Es richtet sich an Entscheidungsträger in der Gesundheitspolitik.

Band 139

«Die Rolle von privaten gemeinnützigen Spitälern in der Gesundheitsversorgung»

Informationen zu Band 139 finden Sie auf Seite 6/7.

➤ **Weitere Informationen zu den verschiedenen Büchern sowie Bestellungen unter www.sgpp.ch.
Pour plus d'informations sur les différents livres et pour les commandes, voir www.sgpp.ch**

3 Wechsel in der Geschäftsstelle der SGGP Changement au secrétariat de la SSPS



Margrit Guggisberg hat seit 2009 die Sachbearbeitung in der Geschäftsstelle der SGGP betreut; zunächst in Zusammenarbeit mit Stephan Hill, ab Oktober 2016 in Zusammenarbeit mit Charles Giroud. Margrit Guggisberg tritt per 31.12.2020 in den wohlverdienten Ruhestand. Wir danken Margrit Guggisberg für die grosse Arbeit, die sie in den vergangenen zwölf Jahren für die SGGP geleistet hat. Ihr Verantwortungsbewusstsein, ihre Sach- und Fachkompetenz und ihr Engagement waren ausserordentlich wertvoll. Wir wünschen Margrit Guggisberg für ihren neuen Lebensabschnitt und für ihre Zukunft gute Gesundheit und auch sonst nur das Beste.

Depuis 2009, Margrit Guggisberg est chargée de l'administration de la SSPS; initialement en coopération avec Stephan Hill, à partir d'octobre 2016 en coopération avec Charles Giroud. Margrit Guggisberg prendra sa retraite bien méritée le 31.12.2020. Nous tenons à remercier Margrit Guggisberg pour l'excellent travail qu'elle a accompli pour la SSPS au cours des 12 dernières années. Son sens des responsabilités, son expertise, sa compétence professionnelle et son engagement ont été extrêmement précieux. Nous transmettons à Margrit Guggisberg nos meilleurs vœux pour sa nouvelle phase de vie et pour son avenir.



Eveline Hirsbrunner übernimmt ab 01.01.2021 die Sachbearbeitung in der Geschäftsstelle der SGGP. Sie hatte bereits in den vergangenen Wochen Gelegenheit vom Wissen und den Erfahrungen von Margrit Guggisberg zu profitieren. Die Voraussetzungen für einen nahtlosen Übergang sind gegeben. Eveline Hirsbrunner ist seit zweieinhalb Jahren im Team von B'VM für verschiedene Verbände verantwortlich. Bereits zuvor war sie in Verbandsbereich beschäftigt und verfügt deshalb für die Aufgaben bei der SGGP über die erforderlichen Kenntnisse und Erfahrungen. Wir freuen uns auf die Zusammenarbeit mit Eveline Hirsbrunner, heissen sie herzlich willkommen und wünschen ihr viel Spass an der neuen Aufgabe.

Eveline Hirsbrunner prendra en charge l'administration de la SSPS à partir du 01.01.2021. Elle a déjà eu l'occasion de bénéficier des connaissances et de l'expérience de Margrit Guggisberg au cours des dernières semaines. Les conditions d'une transition parfaite sont en place. Eveline Hirsbrunner est responsable de diverses associations au sein de B'VM depuis deux ans et demi. Elle a déjà travaillé dans des associations auparavant et possède donc les connaissances et l'expérience nécessaires pour les tâches à accomplir au sein de la SSPS. Nous nous réjouissons de collaborer avec Eveline Hirsbrunner, lui souhaitons la bienvenue et beaucoup de plaisir dans ses nouvelles tâches.

**Die SGGP wünscht Ihnen besinnliche Weihnachten, ein paar erholsame Tage zwischen den Jahren, und alles Gute im neuen Jahr.
La SSPS vous souhaite un joyeux Noël, quelques jours de détente entre les années et tout le meilleur pour la nouvelle année.**



Der erste an Covid-19 diagnostizierte Patient wurde in der privaten gemeinnützigen Clinica Moncucco in Lugano behandelt.

Eine interessante Spitalkategorie

Die Schweizer Spitallandschaft ist seit Jahren im Umbau. Kleinere Standorte öffentlicher Spitäler schliessen oder streichen ihr Angebot zusammen. Für private gewinnorientierte Anbieter hingegen scheint der Gesundheitsmarkt nach wie vor lukrativ. Es gibt aber noch eine dritte Kategorie, die privaten gemeinnützigen Spitäler. Historisch gingen sie häufig aus Hospizen hervor, die von weltlichen oder kirchlichen Einrichtungen geführt wurden. Die Coronapandemie zeigte exemplarisch, dass private gemeinnützige Spitäler in der Schweiz eine wichtige Rolle spielen. In Band 139 der SGGP-Schriftenreihe untersucht der Gesundheitsökonom Willy Oggier ihre Stärken und Entwicklungspotenziale für das Gesundheitswesen der Schweiz.

Willy Oggier, warum beschäftigen Sie sich im neusten Band der SPPG-Schriftenreihe mit privaten gemeinnützigen Spitälern?

Private gemeinnützige Spitäler haben meines Erachtens in der Schweiz bisher als Gruppe geringe Aufmerksamkeit. Sie werden in der Regel unter den Privatkliniken subsumiert. In Deutschland beispielsweise ist dies anders, wo der Unterschied zwischen freigemeinnützigen und privaten (gewinnorientierten) Spitälern wahrgenommen wird. Ich wollte daher einen Beitrag leisten, diese interessante Spitalkategorie etwas detaillierter darzustellen.

Der Band präsentiert private gemeinnützige Spitäler in verschiedenen europäischen Ländern. Welche Rolle spielen sie in der Schweiz?

Sie spielen eine wichtige Rolle. Dies hat sich beispielsweise in der ersten Covid-19-Welle gezeigt. Der erste diagnostizierte Patient ist in der Clinica Moncucco in Lugano behandelt worden. Erfahrungen aus dem Ausland legen zudem nahe, dass private gemeinnützige Spitäler von Patienten oft aufgesucht werden, wenn es um existentielle Fragen geht, am Lebensanfang bzw. am Lebensende. Dies lässt sich auch ansatzweise in der Schweiz feststellen: Der Lindenhof in Bern ist historisch eine sehr wichtige Geburtsklinik, das St. Claraspital in Basel ist sehr stark in der Onkologie und damit verbunden der